



**РЕВИЗИОННАЯ КОМИССИЯ
ПЕТРОПАВЛОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ**

397670, Воронежская обл., с. Петропавловка, ул.Победы, 28, тел. (47365) 2-18-41

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект Решения Совета народных депутатов «О бюджете
Старомеловатского сельского поселения Петропавловского муниципального
района на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов»**

с.Петропавловка

11 декабря 2023 года

1. Общие положения.

Заключение на проект Решения Совета народных депутатов Старомеловатского сельского поселения «О бюджете Старомеловатского сельского поселения Петропавловского муниципального района на 2024 год и плановый период 2025 - 2026 годов» (далее - Проект бюджета) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом РФ, Налоговым кодексом РФ, Федеральным законом от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», Уставом Старомеловатского сельского поселения Петропавловского муниципального района, Положением о бюджетном процессе в Старомеловатском сельском поселении Петропавловского муниципального района и Положением о Ревизионной комиссии Петропавловского муниципального района.

Полномочия Ревизионной комиссии на осуществление экспертизы проекта местного бюджета закреплены статьей 157 Бюджетного кодекса РФ, статьями 9 и 11 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и Положением о Ревизионной комиссии Петропавловского муниципального района Воронежской области», утвержденного решением Совета народных депутатов от 24.12.2021 № 34.

Перечень документов и материалов, представленных в Совет народных депутатов Старомеловатского сельского поселения одновременно с Проектом, не соответствует требованиям, установленным ст. 184.2 Бюджетного кодекса РФ.

Так, не представлены: предварительные итоги социально-экономического развития за истекший период текущего финансового года, паспорта муниципальных программ (проекты изменений в указанные паспорта).

Ревизионная комиссия рекомендует: представить в представительный орган местного самоуправления документы, предусмотренные ст. 184.2 Бюджетного кодекса РФ, в полном объеме.

2. Общая характеристика Проекта бюджета.

Основные характеристики бюджета Старомеловатского сельского поселения Петропавловского муниципального района Воронежской области на 2024 год:

1) прогнозируемый общий объем доходов бюджета Старомеловатского сельского поселения в сумме 9732,9 тыс. рублей, в том числе безвозмездные поступления в сумме 4057,5 тыс. рублей, из них безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме 4057,5 тыс. рублей, в том числе: дотации – 638,1 тыс. рублей, субвенции – 136,0 тыс. рублей, иные межбюджетные трансферты, имеющие целевое назначение – 3283,4 тыс. рублей;

2) прогнозируемый общий объем расходов бюджета Старомеловатского сельского поселения в сумме 10232,9 тыс. рублей.

Основные характеристики бюджета Старомеловатского сельского поселения Петропавловского муниципального района Воронежской области на 2025 год и на 2026 год:

1) прогнозируемый общий объем доходов бюджета Старомеловатского сельского поселения:

- на 2025 год в сумме 9216,7 тыс. рублей, в том числе объем безвозмездных поступлений в сумме 3504,2 тыс. рублей, из них безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме 3504,2 тыс. рублей, в том числе: дотации – 564,1 тыс. рублей, субвенции – 149,8 тыс. рублей, иные межбюджетные трансферты, имеющие целевое назначение – 2790,3 тыс. рублей;

- на 2026 год в сумме 9334,2 тыс. рублей, в том числе объем безвозмездных поступлений в сумме 3594,7 тыс. рублей, из них:

- безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме 3594,7 тыс. рублей, в том числе: дотации – 586,1 тыс. рублей, субвенции – 163,8 тыс. рублей, иные межбюджетные трансферты, имеющие целевое назначение – 2844,8 тыс. рублей;

2) общий объем расходов бюджета Старомеловатского сельского поселения на 2025 год в сумме – 9216,7 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме – 156,9 тыс. рублей и на 2026 год в сумме 9334,2 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 316,3 тыс. рублей.

Основные характеристики бюджета Старомеловатского сельского поселения на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов представлены в таблице:

Показатели	2023 год оценка	2024год проект	2025год проект	2026год проект
Доходы, всего	16248,6	9732,9	9216,7	9334,2
из них				
Налоговые и неналоговые	4774,5	5675,5	5712,5	5739,5
Безвозмездные перечисления из областного бюджета	7984,3	852,3	790,4	823,0
Безвозмездные перечисления из	3489,8	3205,1	2713,8	2771,7

районного бюджета				
Расходы, всего	16855,6	10232,9	9216,7	9334,2
Условно утверждаемые	-	-	156,9	316,3
Дефицит (-)	607,0	-500,0	-	-

Проект бюджета на 2024 год планируется дефицитный, размер дефицита прогнозируется в сумме 500,0 тыс.руб., что составляет 8,8 % предложенного к утверждению общего годового объема доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений, что соответствует ограничениям, установленным ч.3 ст. 92.1 БК РФ (10 %).

В 2025-2026 годах дефицита бюджета не планируется.

Источники финансирования дефицита бюджета сформированы в соответствии со ст. 96 БК РФ (изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета).

При составлении Проекта бюджета соблюдены принципы полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов, сбалансированности, общего (совокупного) покрытия расходов, прозрачности (открытости) (ст. ст. 32, 33, 35, 36 БК РФ).

3. Прогноз социально-экономического развития.

При формировании параметров бюджета администрацией сельского поселения используется принцип концентрации бюджетных ресурсов на важнейших направлениях социально-экономического развития сельского поселения, действительно нуждающихся в первоочередной поддержке за счет бюджетных средств. При этом ставится задача в максимально возможной степени исключить избыточные, второстепенные расходы бюджета сельского поселения, которые могут осуществляться за счет федерального и областного бюджетов, частного сектора экономики, а также такие расходные полномочия, которые, ввиду ограниченности бюджетных ресурсов, не могут быть обеспечены финансированием из бюджета.

Приоритетные направления и задачи социально-экономического развития Старомеловатского сельского поселения Петропавловского муниципального района Воронежской области в сфере совершенствования системы управления финансами.

Основные задачи:

- грамотное выстраивание межбюджетных отношений между уровнями власти, ведущее к ликвидации дисбаланса между доходами и расходами бюджета сельского поселения;
- совершенствование бюджетного процесса, обеспечение сбалансированности бюджетной системы сельского поселения;
- повышение эффективности использования собственности Старомеловатского сельского поселения;
- повышение эффективности управления бюджетными расходами, в том числе и изменение принципов функционирования сети бюджетных учреждений, использование механизма финансирования, ориентированного на контроль за качеством и объемами предоставляемых бюджетных услуг, обеспечение доступности базовых социальных услуг.

Приоритетные направления:

- совершенствование системы управления сетью получателей бюджетных средств;
- повышение эффективности использования бюджетных средств, обеспечение социальной ориентации бюджета сельского поселения, обеспечение прозрачных и стабильных правил осуществления экономической деятельности в установленном законодательством порядке.

4. Основные направления бюджетной и налоговой политики Старомеловатского сельского поселения

Налоговая политика Старомеловатского сельского поселения Петропавловского муниципального района направлена на укрепление собственной доходной базы бюджета путем создания условий для формирования экономического роста.

Основными приоритетными задачами в трехлетней перспективе 2024-2026 годов в региональной налоговой политике являются:

- совершенствование налогового регулирования и дальнейшее повышение эффективности налоговой нагрузки;
- применение мер налогового стимулирования инвестиционной деятельности;
- поддержка малого и среднего предпринимательства.

Сохранение устойчивости и сбалансированности бюджета Старомеловатского сельского поселения Петропавловского муниципального района как и в предыдущие бюджетные периоды, остаются первоочередными задачами на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

Бюджетная политика Воронежской области в сфере межбюджетных отношений будет направлена на решение приоритетных задач:

- повышение эффективности предоставления целевых межбюджетных трансфертов;
- содействие в обеспечении сбалансированности бюджетов сельских поселений, в том числе за счет проведения мероприятий по повышению эффективности бюджетных расходов и увеличения налоговых и неналоговых доходов;
- реализация мер по укреплению финансовой дисциплины, соблюдению органами местного самоуправления требований бюджетного законодательства;
- сокращение муниципального долга;
- повышение качества управления муниципальными финансами.

Параметры бюджета на 2024-2026 годы сформированы с учетом прогноза налоговых и неналоговых доходов, безвозмездных поступлений, возможных источников финансирования дефицита бюджета, ограничений по уровню дефицита и муниципального долга.

Объемы бюджетных ассигнований 2024 - 2026 годов спланированы с учетом:

- выполнения требований федерального законодательства по повышению минимального размера оплаты труда;
- сохранения определенных в «майских» указах Президента Российской Федерации показателей соотношений средней заработной платы «указных» категорий работников к доходу от трудовой деятельности по региону;

- ежегодной индексации с 1 октября заработной платы работников бюджетной сферы, не поименованных в «майских» указах Президента Российской Федерации;

- рост цен (тарифов) на услуги компаний инфраструктурного сектора.

5. Прогнозируемые доходы бюджета.

По сравнению с ожидаемым исполнением бюджета в 2023 году, прогнозируемые в 2024 году налоговые и неналоговые доходы вырастут на 901,0 тыс.рублей или 18,9 %, что связано с ростом планируемого размера налоговых поступлений.

Налоговые и неналоговые доходы бюджета Старомеловатского сельского поселения на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов: тыс.руб.

Наименование доходов	Ожидаемое исполнение	Проект доходов		
		2023	2024 год	2025 год
Налоговые и неналоговые доходы, всего	4774,5	5675,5	5712,5	5739,5
Налоговые доходы	4713,0	5614,0	5651,0	5678,0
Налог на доходы физических лиц	160,0	180,0	190,0	200,0
Единый сельхозналог	850,0	865,0	880,0	895,0
Налог на имущество физ. лиц	204,0	310,0	312,0	314,0
Земельный налог	3490,0	4250,0	4260,0	4260,0
Акцизы на прямогонный бензин, дизтопливо и масла	0	0	0	0
Государственная пошлина	9,0	9,0	9,0	9,0
Неналоговые доходы	61,5	61,5	61,5	61,5
Арендная плата за земли	60,0	60,0	60,0	60,0
Доходы от продажи земельн.участков	-	-	-	-
Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов)	1,5	1,5	1,5	1,5
Доходы от оказания платных услуг	0,0	0,0	0,0	0,0
Прочие неналоговые доходы	0	0,0	0,0	0,0
Всего доходов	16248,6	9732,9	9216,7	9334,2

В структуре налоговых доходов основными источниками в 2024 году являются: налог на доходы физических лиц (3,2%), земельный налог (75,7%), единый с/х налог (15,4 %).

Объем поступлений налога на доходы физических лиц в 2024 году прогнозируется в сумме 180,0 тыс. рублей. Норматив зачисления в бюджет поселения налога на доходы физических лиц составляет 2%. Объем поступлений налога на доходы физических лиц на 2025 – 2026 годы прогнозируются в сумме 190,0 тыс. рублей и 200,0 тыс. рублей соответственно.

Поступление в бюджет налога на имущество физических лиц на 2024 год прогнозируется исходя из его ожидаемого исполнения за 2023 год, и составляет в сумме 310,0 тыс. рублей. Норматив зачисления в бюджет поселения налога на имущество физических лиц составляет 100%. При расчете учтены дополнительные поступления налога за счет снижения недоимки. Объем

поступлений налога на имущество физических лиц на 2025-2026 годы прогнозируются в сумме 312,0 тыс. рублей и 314,0 тыс. рублей.

Объем поступления в бюджет земельного налога на 2024 год прогнозируется, исходя из его ожидаемого исполнения за 2023 год, что составит в сумме 4250,0 тыс. рублей. Норматив зачисления в бюджет поселения земельного налога составляет 100%. Объем поступлений земельного налога на 2025-2026 годы прогнозируются в сумме 4260,0 тыс. рублей и 4260,0 тыс. рублей соответственно.

Объем поступления в бюджет единого сельхозналога прогнозируется на 2024 год – 865,0 тыс.рублей , на 2025 год- 880,0 тыс. руб. и 895,0 тыс. руб.

Поступление в бюджет поселения госпошлины за совершение нотариальных действий должностными лицами администрации Старомеловатского сельского поселения прогнозируется исходя из фактического поступления в 2023 году, объем поступлений на 2024 год- 9,0 тыс. рублей, 2025 - 9,0 тыс. рублей и 2026 год - 9,0 тыс. руб.

Арендная плата за земли, находящиеся в собственности сельского поселения в 2024 году будет зачисляться 100% в бюджет поселения и составит 60,0 тыс.рублей ежегодно в период 2024-2026 г.г.

В проекте бюджета Старомеловатского сельского поселения предусмотрены безвозмездные поступления, в 2024 году они составят 41,6 % общих доходов, в 2025 году – 37,8 %, в 2026 году – 38,2%.

Безвозмездные поступления бюджета Старомеловатского сельского поселения на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов представлены в таблице:

Наименование доходов	Ожидаемое исполнение	Проект доходов		
	2023	2024 год	2025 год	2026 год
Безвозмездные поступления	11474,1	4057,5	3504,2	3594,7
Дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений из областного бюджета	611,7	638,1	564,2	586,1
Дотации бюджетам сельских поселений на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов	0,0	0,0	0,0	0,0
Субсидии				
Субвенции бюджетам поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты	113,3	136,0	149,8	163,8
Иные межбюджетные трансферты	10749,1	3283,4	2790,2	2844,8
Прочие безвозмездные поступления	0,0	0,0	0,0	0,0
Всего доходов	16248,6	9732,9	9216,7	9334,2

Безвозмездные поступления на 2024 год прогнозируются в сумме 4057,5 тыс. рублей, что на 7416,6 тыс. рублей ниже ожидаемых поступлений 2023 года (4057,5 тыс.рублей), в 2025 году поступления снизятся на 553,3 тыс. рублей в сравнении с 2024 годом, в 2026 году увеличатся на 90,5 тыс.рублей в сравнении с 2025 годом.

6. Прогнозируемые расходы бюджета.

Формирование расходных обязательств бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов осуществлялось исходя из необходимости безусловного исполнения (на основе принципа результативности и эффективности использования бюджетных средств, закрепленного ст. 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации) действующих расходных обязательств (прежде всего, социально значимых и первоочередных расходов). При этом учитывались изменения действующего бюджетного законодательства.

Параметры бюджета на 2024-2026 годы сформированы с учетом прогноза налоговых и неналоговых доходов, безвозмездных поступлений, возможных источников финансирования дефицита бюджета, ограничений по уровню дефицита и муниципального долга.

Объемы бюджетных ассигнований 2024 - 2026 годов спланированы с учетом:

- выполнения требований федерального законодательства по повышению минимального размера оплаты труда;
- сохранения определенных в «майских» указах Президента Российской Федерации показателей соотношений средней заработной платы «указных» категорий работников к доходу от трудовой деятельности по региону;
- ежегодной индексации с 1 октября заработной платы работников бюджетной сферы, не поименованных в «майских» указах Президента Российской Федерации;
- рост цен (тарифов) на услуги компаний инфраструктурного сектора.

Анализ структуры расходной части бюджета 2024 года показал, что расходы предусмотрены на реализацию МП «Развитие местного самоуправления», МП «Повышение энергетической эффективности экономики Воронежской области и сокращение энергетических издержек в бюджетном секторе». Расходы по остальным действующим муниципальным программам не запланированы, что может послужить причиной ненадлежащего исполнения программных мероприятий.

Расходы бюджета Старомеловатского сельского поселения Петропавловского муниципального района в 2024-2026 годах на реализацию муниципальных программ представлены в таблице:
тыс.рублей

№	Наименование	2024 год	2025 год	2026 год
	ВСЕГО	10232,9	9059,8	9017,9
1	Муниципальная программа «Повышение энергетической эффективности экономики Воронежской области и сокращение энергетических издержек в бюджетном секторе»	134,6	134,6	134,6

2	Муниципальная программа Старомеловатского сельского поселения Петропавловского муниципального района Воронежской области «Развитие местного самоуправления Старомеловатского сельского поселения»	10098,3	8925,2	8883,3
---	---	---------	--------	--------

Бюджетные ассигнования на реализацию муниципальной программы «Развитие местного самоуправления» в 2024 году по сравнению с утвержденными первоначально ассигнованиями на 2023 год (15054,4 тыс.рублей) уменьшены на 4956,1 тыс. рублей и предусмотрены в сумме 10098,3 тыс. рублей. На 2025 год расходы прогнозируются с уменьшением к 2024 году на 1173,1 тыс. рублей, на 2026 год – с уменьшением к 2025 году на 41,9 тыс.рублей.

В рамках муниципальной программы «Повышение энергетической эффективности экономики Воронежской области и сокращение энергетических издержек в бюджетном секторе» на 2024 год и на 2025, 2026 годы планируется 134,6 тысячи рублей ежегодно. В 2023 году на реализацию данной программы средства не планировались.

7. Объем муниципального долга. Муниципальные внутренние заимствования и предоставление муниципальных гарантий.

Проектом бюджета установлен предельный объем муниципального долга.

Ревизионная комиссия рекомендует исключить из Проекта бюджета информацию о предельном объеме муниципального долга, в связи с исключением данного требования из статьи 107 Бюджетного кодекса РФ.

Верхний предел муниципального внутреннего долга на 1 января 2024 года в сумме 0,0 тыс. руб., на 1 января 2025 года в сумме 0,0 тыс. руб., на 1 января 2026 года в сумме 0,0 тыс. руб.

Муниципальные гарантии предоставлять не планируется.

Программа муниципальных внутренних заимствований не разрабатывалась.

8. Выводы и предложения.

В соответствии со ст. ст. 169, 172 БК РФ составление Проекта бюджета основано на Бюджетном послании Президента РФ, прогнозе социально-экономического развития, основных направлениях бюджетной и налоговой политики.

Соблюдены сроки внесения проекта решения о бюджете на рассмотрение Советом народных депутатов Старомеловатского сельского поселения Петропавловского муниципального района (в соответствии со ст. 185 БК РФ (не позднее 15 ноября 2023 года).

Бюджет составлен сроком на три года – очередной финансовый год и плановый период в соответствии с частью 4 статьи 169 БК РФ.

Проект бюджета содержит основные характеристики, установленные частью 3 статьи 184.1 БК РФ.

В Проекте бюджета соблюден принцип сбалансированности бюджета в соответствии со статьёй 33 БК РФ.

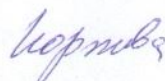
Расходы бюджета сформированы по соответствующим кодам бюджетной классификации с соблюдением требований статьи 21 БК РФ.

Основные направления бюджетной и налоговой политики соответствуют направлениям экономического развития Российской Федерации.

Источники финансирования дефицита бюджета соответствуют ст. 96 Бюджетного кодекса РФ.

По результатам проведенной экспертизы проекта решения Совета народных депутатов Старомеловатского сельского поселения Петропавловского муниципального района «О бюджете Старомеловатского сельского поселения Петропавловского муниципального района Воронежской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», Ревизионная комиссия Петропавловского муниципального района Воронежской области рекомендует проект бюджета к рассмотрению Советом народных депутатов Старомеловатского сельского поселения Петропавловского муниципального района Воронежской области с учетом рекомендаций, указанных выше в настоящем заключении.

Председатель
Ревизионной комиссии



М.Н. Коржова