



**РЕВИЗИОННАЯ КОМИССИЯ
ПЕТРОПАВЛОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

397670, Воронежская обл., с.Петропавловка, ул. Победы, 28 тел(47365) 2-18-41 факс(47365) 2-18-08

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**по результатам внешней проверки годового отчета
об исполнении бюджета Старомеловатского сельского поселения
Петропавловского муниципального района за 2022 год**

24.04.2023.

с. Петропавловка

Заключение по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Старомеловатского сельского поселения Петропавловского муниципального района Воронежской области подготовлено в соответствии со ст. 264.4 Бюджетного кодекса РФ, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», решением Совета народных депутатов Старомеловатского сельского поселения «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Старомеловатском сельском поселении», на основании плана работы Ревизионной комиссии Петропавловского муниципального района Воронежской области на 2023 год.

Целями внешней проверки годового отчета являются:

- определение полноты и достоверности годового отчета об исполнении местного бюджета;
- оценка достоверности показателей годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, а также сведений, представляемых одновременно с годовым отчетом, в том числе на предмет соответствия по составу и заполнению (содержанию) Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 №191н);
- определение соответствия отчета об исполнении бюджета поселения и бюджетной отчетности требованиям действующего бюджетного законодательства;
- анализ исполнения основных характеристик бюджета (доходы по группам, расходы по разделам классификации расходов бюджетов, источники финансирования дефицита бюджета, а именно: по удельному весу показателей в общем объеме, по проценту исполнения к утвержденному бюджету и к

предыдущему году);

- анализ отклонений при исполнении доходов бюджета Старомеловатского сельского поселения за 2022 год и их причины.

Предметом внешней проверки годового отчета являются документы, предусмотренные действующим законодательством.

Отчет об исполнении бюджета Старомеловатского сельского поселения за 2022 год представлен в Ревизионную комиссию 29.03.2023, что соответствует требованиям пункта 3 статьи 264.4 БК РФ.

Одновременно с отчетом представлен проект решения Совета народных депутатов Старомеловатского сельского поселения «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Старомеловатского сельского поселения Петропавловского муниципального района Воронежской области за 2022 год».

Объектом внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета является администрация Старомеловатского сельского поселения Петропавловского муниципального района Воронежской области.

Общая характеристика исполнения бюджета

Решением Совета народных депутатов Старомеловатского сельского поселения Петропавловского муниципального района от 24.12.2021 № 29 «О бюджете Старомеловатского сельского поселения Петропавловского муниципального района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» доходы сельского поселения на 2022 год утверждены в сумме 9596,2 тыс. рублей, расходы – 9945,5 тыс. рублей, дефицит – 349,3 тыс. рублей.

В течение 2022 года в утвержденный бюджет вносились изменения:

- решением Совета народных депутатов от 18.03.2022 № 11 «О внесении изменений в решение СНД Старомеловатского сельского поселения от 24.12.2021 № 29 «О бюджете Старомеловатского сельского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»,

- решением Совета народных депутатов от 22.09.2022 № 25 «О внесении изменений в решение СНД Старомеловатского сельского поселения от 24.12.2021 № 29 «О бюджете Старомеловатского сельского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»;

- решением Совета народных депутатов от 22.11.2022 № 28 «О внесении изменений в решение СНД Старомеловатского сельского поселения от 24.12.2021 № 29 «О бюджете Старомеловатского сельского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»;

- решением Совета народных депутатов от 27.12.2022 № 33 «О внесении изменений в решение СНД Старомеловатского сельского поселения от 24.12.2021 № 29 «О бюджете Старомеловатского сельского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

Характеристика основных параметров бюджета сельского поселения 2022 года приведена в таблице 1.

Таблица 1

(тыс. рублей)

Показатель	Первоначально утвержденный план	Уточненный план	Изменение плана (%)	Фактическое исполнение	Исполнение уточненного плана (%)
Доходы	9596,2	25428,3	265,0	25367,1	99,8
Расходы	9945,5	25506,7	256,5	24616,0	96,5
Дефицит (+) Профицит (-)	+349,3	+78,4	X	-751,1	x

Данные таблицы показывают, что в течение года бюджет уточнен в сторону увеличения по доходам на 165 % (25428,3 тыс. рублей) и расходам – на 156,5 % (25506,7 тыс. рублей), плановый дефицит снизился до 78,4 тыс.рублей. Уточнение плана произведено, в основном, за счет увеличения безвозмездных поступлений из других бюджетов бюджетной системы РФ.

Фактически доходы бюджета составили 25367,1 тыс. рублей (99,8% уточненных плановых назначений), расходы произведены в сумме 24616,0 тыс. рублей (96,5 %). Бюджет исполнен с профицитом в сумме 751,1 тыс. рублей.

Исполнение доходной части бюджета

Бюджет Старомеловатского сельского поселения Петропавловского муниципального района Воронежской области за 2022 год по доходам выполнен на 99,8%, в том числе по собственным доходам выполнение к уточненному плану составило 98,8 % (уточненный план – 5005,0 тыс. рублей, факт – 4945,4 тыс. рублей).

Основные показатели бюджета Старомеловатского сельского поселения за 2022 год характеризуются следующими данными:
(тыс.руб.)

Наименование	Исполнение за 2021 год	Исполнение за 2022 год	Отклонение
Доходы, всего	20383,6	25367,1	+4983,5
в том числе:			
Налоговые и неналоговые доходы (собственные)	5110,4	5354,5	+244,1
Безвозмездные поступления	14058,4	20012,6	+5954,2
из них:			
Дотации	1533,4	531,8	-1001,6

Доходы 2022 года к уровню 2021 года увеличились на 4983,5 тыс. рублей (124,5 %). По собственным доходам рост составил 244,1 тыс.рублей (104, 8%). Увеличение в сравнении с предыдущим периодом произошло по налогу на доходы физических лиц на 2,4 тыс.рублей, по налогу на имущество физических лиц на 53,3 тыс.рублей, по земельному налогу на 203,4 тыс.рублей.

По налоговым доходам плановых назначений выполнены на 98,8 % (уточненный план – 5011,0 тыс.рублей, факт – 4951,8 тыс.рублей), план по неналоговым доходам выполнен на 99,5 % (уточненный план – 404,6 тыс.рублей, факт – 402,7 тыс.рублей).

Структура исполнения бюджета Старомеловатского сельского поселения по основным источникам налоговых и неналоговых доходов представлена в следующей таблице:

(тыс.рублей)

Наименование показателей	План 2022 г.	Исполнение 2022 г.	Процент исполнения	Уд. вес в сумме собственных доходов
1	2	3	4	5
Налоговые и неналоговые доходы	5415,7	5354,5	98,9	
из них:				
Налог на доходы физических лиц	240,0	276,2	115,1	5,2
Единый сельскохозяйственный налог	830,0	832,7	100,3	15,6
Налог на имущество физических лиц	300,0	300,1	100,03	5,6
Земельный налог	3635,0	3536,5	97,3	66,1
Государственная пошлина	6,0	6,4	106,7	0,1
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	60,5	58,1	96,03	1,1
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	156,2	156,2	100	2,9

Основными источниками собственных доходов бюджета Старомеловатского сельского поселения являются земельный налог – 66,1 % от общей суммы собственных доходов, единый сельскохозяйственный – 15,6 % и налог на имущество физических лиц – 5,6 %.

Поступление налога на доходы физических лиц в 2022 году по сравнению с 2021 годом увеличилось на 2,4 тыс.рублей по причине увеличения заработной платы в поселении. Выполнение плана за 2022 год составило 115,1 %.

По единому сельхозналогу поступление снизилось к уровню 2021 года на 423,9 тыс.рублей по экономическим показателям работы хозяйств. Выполнение плана по данному налогу составило 100,3 %.

План по налогу на имущество физических лиц в 2021 году выполнен на 100,03 % в сумме 300,1 тыс.рублей.

Поступление земельного налога в 2022 году составило 3536,5 тыс.рублей или 106,1 % к предыдущему периоду или рост на 203,4 тыс. рублей. Выполнение плана по данному налогу составило 97,3 %.

В 2022 году уменьшено поступление госпошлины к 2021 году на 10,9 тыс.рублей за счет уменьшения обращений по совершению нотариальных действий уполномоченными органами местного самоуправления. Годовой план выполнен на 107,2 %.

Недоимка по налогам и сборам.

По состоянию на 01.01.2022 года общая задолженность Старомеловатского сельского поселения по налоговым платежам по основным доходным источникам составила 181271,84 руб., (на 01.01.2022 – 181879,8 руб.):

- по земельному налогу – 152613,31 руб. (на 01.01.2022 – 160312,06 руб.);

- по налогу на имущество физических лиц – 28658,53 руб. (на 01.01.2022 – 21567,71 руб.).

Ревизионная комиссия отмечает, что поступление недоимки является существенным потенциальным резервом увеличения налоговых доходов местного бюджета.

Рекомендация: С целью повышения доходного потенциала бюджета поселения и повышения эффективности использования бюджетных средств администраторам налоговых доходов целесообразно активизировать работу по погашению имеющейся недоимки, используя все законные механизмы.

Неналоговые доходы поступили в сумме 402,7 тыс. рублей (1,6 % доходов бюджета поселения), что на 33,6 % (794,9 тыс. рублей) ниже уровня предыдущего года. Наибольшая сумма неналоговых доходов поступила от аренды за земельные участки – 58,1 тыс.рублей. В 2022 году снизился доход от продажи муниципального имущества с 1122,0 тыс.рублей до 164,0 тыс.рублей, что связано с уменьшением количества продаваемой недвижимости.

Безвозмездные поступления в бюджете Старомеловатского сельского поселения в 2022 году составили 78,9 % от всех доходов поселения (20012,6 тыс. руб.), или 100 % к плану:

- дотации бюджетам бюджетной системы РФ – 531,8 тыс. руб.;

- субвенции бюджетам поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты – 99,0 тыс. руб.;

- иные межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам поселений – 17601,8 тыс.руб.;

- прочие безвозмездные поступления 1780,0 тыс.руб.

В сравнении с предыдущим годом безвозмездные поступления выросли на 5954,2 тыс.рублей (42 %).

Исполнение расходной части бюджета

На исполнение расходной части бюджета поселения в 2022 году направлено 24616,012 тыс. рублей (96,5 % плана), из них на реализацию муниципальных программ – 24616,012 тыс. рублей (100 %). По сравнению с предыдущим годом расходы увеличились на 4635,98 тыс. рублей или на 23 %.

Данные об исполнении бюджета сельского поселения за 2022 год по функциональной структуре расходов представлены в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование показателей	План 2022 года	Исполнение 2022 года	Процент исполнения	Исполнение 2021 года
1	2	3	4	
Всего расходы	25506,7	24616,012	96,5	19980,122
Общегосударственные вопросы	4401,5	4073,4	92,6	3855,9
Национальная оборона	99,0	99,0	100	90,6
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	273,0	273,0	100	3,0
Национальная экономика	12959,6	12959,7	100	10659,4
Жилищно-коммунальное хозяйство	1214,0	929,5	76,6	1796,4
Культура, кинематография	6307,2	6161,8	97,7	3461,6
Социальная политика	83,3	83,2	99,9	72,5
Перечисление бюджетам других уровней	-	36,4		40,6

Из приведенных данных следует, что основной удельный вес в составе произведенных расходов бюджета за 2022 год, как и предыдущий год, занимают расходы по разделу «Национальная экономика» - 52,7 %, «Общегосударственные вопросы» - 17,0 %, «Культура и кинематография» - 25,03 %.

Анализ исполнения муниципальных программ

В соответствии с требованиями бюджетного законодательства расходная часть бюджета в 2021-2022 годах сформирована посредством реализации программного подхода к управлению бюджетными расходами на основе следующих муниципальных программ:

- «Развитие местного самоуправления Старомеловатского сельского поселения на 2014-2025 годы» (целью муниципальной программы является обеспечение динамичного социально-экономического развития Старомеловатского сельского поселения Петропавловского муниципального района);

- «Формирование комфортной городской среды на территории Старомеловатского сельского поселения на 2018 -2022 годы» (целями

программы являются: повышение уровня благоустройства общественных территорий, улучшение эксплуатационных характеристик, создание комфортных условий проживания и отдыха населения, обеспечение экологической безопасности, улучшение эстетического состояния объектов благоустройства и их бесперебойного функционирования);

- «Развитие транспортной инфраструктуры Старомеловатского сельского поселения Петропавловского муниципального района Воронежской области на 2017-2030 годы» (целью программы является развитие современной и эффективной автомобильно-дорожной инфраструктуры).

Исполнение бюджета по указанным выше муниципальным программам составляет 24616,012 тыс. рублей или 96,5 % от уточненного плана года. Фактическая доля расходов бюджета по указанным выше муниципальным программам составляет 100 %.

Информация об исполнении расходов в разрезе муниципальных программ:

Наименование	Сумма (тыс.руб.)		
	Уточненный план 2022 год	Исполнение 2022 год	Исполнение 2021 год
1	2	3	4
ВСЕГО	25506,7	24616,0	19980,122
Муниципальная программа развития транспортной инфраструктуры Старомеловатского сельского поселения на 2017-2030 годы	10142,125	10142,125	10659,6
Основное мероприятие «Развитие сети автомобильных дорог общего пользования сельского поселения»	10142,125	10142,125	10659,6
Муниципальная программа «Формирование комфортной городской среды на территории Старомеловатского сельского поселения на 2018 -2022 годы»	6,0	6,0	10,0
Основное мероприятие «Благоустройство территории памятника, погибшим воинам-односельчанам»	2,0	2,0	2,0
Основное мероприятие «Благоустройство общественных территорий»	2,0	2,0	2,0
Основное мероприятие «Озеленение территории»	2,0	2,0	2,0
Муниципальная программа «Развитие местного самоуправления на 2014-2025 годы»	15358,6	14467,9	9312,5
Основное мероприятие «Обеспечение деятельности администрации Старомеловатского сельского поселения»	3520,9	3192,9	3101,2
Основное мероприятие «Обеспечение деятельности главы местного самоуправления»	880,4	880,4	754,748
Основное мероприятие «Осуществление первичного воинского учета на территориях, где	99,0	99,0	90,0

отсутствуют военные комиссариаты»			
Основное мероприятие «Защита населения от чрезвычайных ситуаций и пожаров»	273,0	273,0	3,0
Основное мероприятие «Развитие сети автомобильных дорог общего пользования сельского поселения»	2991,8	2814,6	2111,8
Основное мероприятие «Организация и содержание мест захоронения сельского поселения»	150,0	137,2	139,227
Основное мероприятие «Мероприятия по осуществлению земельного контроля »	3,0	3,0	3,0
Основное мероприятие «Развитие и содержание сети уличного освещения сельского поселения»	40,0	40,0	175,0
Основное мероприятие «Благоустройство территорий поселения»	474,0	345,9	832,466
Основное мероприятие «Обеспечение деятельности (оказание услуг) сельского дома культуры»	2372,3	2436,751	3461,634
Основное мероприятие «Выплата пенсий за выслугу лет (доплат к пенсии) муниципальных служащих»	83,2	83,2	72,5
Основное мероприятие «Передача полномочий району по соглашениям»	36,3	36,3	40,635

В 2022 году в сравнении с предыдущим годом расходы увеличены практически по всем мероприятиям муниципальных программ. Причиной увеличения расходов послужило увеличение финансирования мероприятий программ. Вместе с тем, расходы по основному мероприятию «Благоустройство - территорий поселения» муниципальной программы «Развитие местного самоуправления» снижены более чем в 2 раза (с 832,5 тыс.рублей до 345,9 тыс. рублей), причиной является снижение финансирования.

Исполнение плана по муниципальным программам произведено на 96,5 %, объем неисполненных бюджетных ассигнований составил 890,7 тыс.рублей. В наибольшей степени не исполнены следующие основные мероприятия муниципальной программы «Развитие местного самоуправления»: «Развитие сети автомобильных дорог общего пользования сельского поселения» (план 2991,8 тыс.рублей, факт 2814,6 тыс.рублей), «Обеспечение деятельности администрации» (план 3520,9 тыс.рублей, факт 3192,9 тыс.рублей).

В соответствии с оценкой эффективности реализации муниципальных программ за 2022 год указанные выше муниципальные программы признаны эффективными.

Ревизионная комиссия отмечает, что финансирование по другим 3 действующим в сельском поселении программам в 2022 году не осуществлялось.

Рекомендации:

1. Обеспечить достоверное предоставление сведений о достижении показателей муниципальных программ.
2. Принять меры по финансированию всех действующих в муниципальном образовании муниципальных программ.

Сведения о численности работников органа местного самоуправления.

Численность работников администрации сельского поселения на конец года – 5 человека, в том числе муниципальные служащие – 3; служащие, занимающих должности, не отнесенные к муниципальной службе – 2. Норматив формирования расходов на оплату труда на 2022 год -1794,0 тыс.руб., по факту 1794,0 тыс.руб., перерасхода нет.

Управление муниципальным долгом.

По состоянию на 01 января 2023 года фактический объем муниципального долга составил 0,0 тыс. руб.

Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности.

Просроченной дебиторской и кредиторской задолженности на 1 января 2023 года – нет.

Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета

Решением Совета народных депутатов «О бюджете Старомеловатского сельского поселения на 2022 год...», установлен размер дефицита в сумме 78,4 тыс. рублей.

наименование	код классификации	сумма (тыс. руб.)
		2022 г.
2	3	4
Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета	01 00 00 00 00 0000 000	78,4
Кредиты кредитных организаций в валюте Российской Федерации	01 02 00 00 00 0000 000	0,0
Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	01 03 00 00 00 0000 000	0,0
Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета	01 05 00 00 00 0000 000	78,4
Увеличение остатков средств бюджетов	01 05 00 00 00 0000 500	25428,3
Увеличение прочих остатков денежных средств бюджетов поселений	01 05 02 01 10 0000 510	25428,3
Уменьшение остатков средств бюджетов	01 05 00 00 00 0000 600	25507,7

Уменьшение прочих остатков денежных средств бюджетов поселений	01 05 02 01 10 0000 610	25507,7
--	-------------------------	---------

Фактически при исполнении бюджета сложился профицит в сумме 751,1 тыс.рублей.

Бюджетная отчетность главного администратора бюджетных средств

Исполнение расходной части бюджета осуществляется главным администратором доходов бюджета муниципального образования – администрацией Старомеловатского сельского поселения.

Оценка достоверности бюджетной отчетности администрации Старомеловатского сельского поселения проводилась на выборочной основе и включала в себя изучение и оценку:

- полноты годовой бюджетной отчетности и ее соответствие установленным формам;
- форм бюджетной отчетности, в части соблюдения требований составления отчетности и контрольных соотношений между формами отчетности;
- соблюдение требований Приказа Минфина РФ от 28.12.2010 г. № 191н «Об утверждении инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее Инструкция №191н), в части полноты объема форм годовой отчетности; правильности их заполнения и своевременности представления.

В соответствии с требованием п. 2 ст. 264.5 Бюджетного кодекса РФ одновременно с годовым отчетом об исполнении бюджета за 2022 год представлен проект решения об исполнении бюджета сельского поселения за 2022 год со всеми приложениями.

При проверке контрольных соотношений между показателями форм бюджетной отчетности несоответствия показателей не установлено.

В соответствии с п. 3 ст.264.1 Бюджетного кодекса РФ в состав бюджетной отчетности администрации Старомеловатского сельского поселения, как органа, уполномоченного на формирование бюджетной отчетности об исполнении бюджета, включены следующие формы отчетов:

- 1) отчет об исполнении бюджета;
- 2) баланс исполнения бюджета;
- 3) отчет о финансовых результатах деятельности;
- 4) отчет о движении денежных средств;
- 5) пояснительная записка.

Отчет об исполнении бюджета содержит данные об исполнении бюджета по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета в

соответствии с бюджетной классификацией Российской Федерации.

Баланс исполнения бюджета содержит данные о нефинансовых и финансовых активах на первый и последний день отчетного периода по счетам плана счетов бюджетного учета.

Отчет о финансовых результатах деятельности содержит данные о финансовом результате деятельности в отчетном периоде и составляется по кодам бюджетной классификации.

Отчет о движении денежных средств отражает операции по счетам бюджетов.

Пояснительная записка содержит анализ исполнения бюджета и бюджетной отчетности и иных результатах использования бюджетных средств в отчетном финансовом году.

Годовая отчетность за 2022 год составлена по состоянию на 1 января 2023 года, нарастающим итогом с начала года в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой, что соответствует п.9 Инструкции 191н.

Внешняя проверка бюджетной отчетности проведена смешанным способом. Сплошным методом проверен Отчет об исполнении бюджета (форма 0503117).

Исполнение бюджета Старомеловатского сельского осуществлялось на основе сводной бюджетной росписи по расходам бюджета и поступлениям из источников финансирования бюджета и соответствует ст. 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Выводы и предложения.

1. Бюджетная отчетность за 2022 год представлена в Ревизионную комиссию в срок, установленный бюджетным законодательством.

В соответствии с требованием п. 2 ст. 264.5 Бюджетного кодекса РФ одновременно с годовым отчетом об исполнении бюджета за 2022 год представлен проект решения об исполнении бюджета сельского поселения со всеми приложениями.

2. Структура проекта решения «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Старомеловатского сельского поселения за 2022 год» соответствует ст. 264.6 Бюджетного кодекса РФ.

3. Норматив для формирования расходов на оплату труда муниципальных служащих органов местного самоуправления сельского поселения не превышен.

4. Представленная администрацией Старомеловатского сельского поселения годовая бюджетная отчетность за 2022 год составлена в

соответствии с бюджетным законодательством. Проверка правильности отражения в бюджетной отчетности полученных доходов, расходов, источников внутреннего финансирования дефицита бюджета не выявила расхождений с представленными к отчету материалами.

По итогам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Старомеловатского сельского поселения за 2022 год Ревизионная комиссия рекомендует Совету народных депутатов Старомеловатского сельского поселения Петропавловского муниципального района Воронежской области рассмотреть и утвердить отчет с учетом выводов и предложений, изложенных в настоящем заключении.

Председатель Ревизионной комиссии
Петропавловского муниципального
района Воронежской области



М.Н. Коржова